

PARECER Nº 167/2024

**COMISSÃO DE FISCALIZAÇÃO E ACOMPANHAMENTO DA EXECUÇÃO
ORÇAMENTÁRIA.**

Processo: 42.458/2023 (Apenso: Emenda Modificativa nº 264/2023)

Assunto: PROJETO DE EMENDA MODIFICATIVA Nº 264/2023 AO PROJETO DE LEI SUBSTITUTIVO QUE ESTIMA A RECEITA E FIXA A DESPESA DO MUNICÍPIO DE CUIABÁ PARA O EXERCÍCIO FINANCEIRO DE 2024.

Autoria: Vereador DILEMÁRIO ALENCAR

I – RELATÓRIO

O autor da matéria pretende destinar **R\$ 3.500.000,00 (Três milhões e quinhentos mil reais)** com a finalidade de pavimentação e drenagem da Rua Projetada ligando o Bairro Jardim Vitória ao Jardim Imperatriz. Esse recurso seria remanejado da Secretaria Municipal de Comunicação.

Insta salientar que os aspectos constitucionais, legais, regimentais e redacionais já foram analisados pela CCJR, cabendo a esta Comissão apenas a análise do mérito, isto é, sobre a oportunidade e conveniência da matéria.

É o relatório.

II - DA ANÁLISE DA COMISSÃO TEMÁTICA

A propósito das atribuições da Comissão de Fiscalização e Acompanhamento da Execução Orçamentária, estabelece o Regimento desta Augusta Casa - Resolução nº 008 de 15/12/2018:

De acordo com o Art. 50, I do Regimento Interno da Câmara Municipal de Cuiabá *in verbis*:

Art. 50. *Compete à Comissão de Fiscalização e Acompanhamento da Execução Orçamentária:*

I – opinar em todos os Projetos quanto aos aspectos orçamentários e financeiros, em todas as proposições que couber e, em especial, nas que tratam da legislação orçamentária, compreendendo o Plano Plurianual, a Lei de Diretrizes Orçamentária, a Lei Orçamentária Anual, os créditos adicionais, e suas alterações;



(...).

Cabe à Comissão de Fiscalização e Acompanhamento da Execução Orçamentária emitir parecer sobre a compatibilidade e/ou a adequação financeira e orçamentária da proposição e, quando for o caso, sobre o mérito. Sujeitam-se obrigatoriamente ao exame de compatibilidade e/ou adequação financeira e orçamentária as proposições que impliquem aumento ou diminuição de receita ou despesas públicas.

A emenda apresentada tenta criar ações governamentais que não guardam previsão no Plano Plurianual (PPA) e na Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO, em clara incompatibilidade com outras peças orçamentárias anteriormente aprovadas, contrariando a Constituição Federal e Estadual.

Observa-se que a emenda acrescentada na LOA se apresenta ao ordenamento jurídico em observância ao que preceitua os art. 162, §§ 1º, 2º, 4º e 7º, além do art. 164, §3º, I, III, e §4º, todos da Constituição Estadual, bem como em clara inconformidade ao que dispõe a Constituição Federal nos seus art. 165, §§ 4º, 5º, 7º e 8º e art. 166, §3º, I, III, e §4º.

Nos termos da orientação do Supremo Tribunal Federal, as emendas parlamentares podem versar sobre matéria de competência reservada ao Chefe do Poder Executivo, desde que guardem pertinência temática com o objeto da proposição legislativa e não importem em aumento de despesa. Vejamos a Jurisprudência:

*AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE. ART. 2º DA LEI GAÚCHA N. 11.639/2001. CADASTRO DE CONTRATAÇÕES TEMPORÁRIAS. CRIAÇÃO DE PROCEDIMENTOS ADMINISTRATIVOS QUE DEVEM SER OBSERVADOS PELO PODER EXECUTIVO NA CONTRATAÇÃO DE SERVIDORES TEMPORÁRIOS. EMENDAS PARLAMENTARES EM PROJETO DE LEI DE INICIATIVA DO GOVERNADOR DO ESTADO. INOCORRÊNCIA DE INVASÃO DA COMPETÊNCIA DO CHEFE DO PODER EXECUTIVO. AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE JULGADA IMPROCEDENTE. 1. **As emendas parlamentares aos projetos de lei de iniciativa privativa do Poder Executivo e Judiciário são admitidas, desde que guardem pertinência temática com o projeto e não importem em aumento de despesas.** 2. As normas impugnadas, decorrentes de emendas parlamentares, estabelecem o procedimento a ser adotado pelo Poder Executivo estadual para a realização de inscrições no Cadastro de Contratações Temporárias, tema não incluído entre aqueles cujos projetos de lei são de iniciativa privativa do Governador do Estado. 3. Ação direta de inconstitucionalidade julgada improcedente. (ADI 2583, Relator(a): CÁRMEN LÚCIA, Tribunal Pleno, julgado em 01/08/2011, DJe-164 DIVULG 25-08-2011 PUBLIC 26-08-2011 EMENT VOL-02574-01 PP-00001).*



AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE EM FACE DA LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS DE QUEDAS DO IGUAÇU/PR RELATIVA AO EXERCÍCIO DE 2019. NORMATIVOS RESULTANTES DE EMENDAS PARLAMENTARES QUE MAJORARAM O PERCENTUAL REFERENTE À RESERVA DE CONTINGÊNCIA E REALOCARAM RECURSOS DO PROGRAMA DE APOIO ADMINISTRATIVO, VINCULADO AO ORÇAMENTO DO EXECUTIVO, PARA PROGRAMAS DESTINADOS À EMENDAS PARLAMENTARES IMPOSITIVAS. PRELIMINAR DE INDEFERIMENTO PARCIAL DA INICIAL. ALEGAÇÃO DE FALTA DE INTERESSE PROCESSUAL NO TOCANTE À AVENTADA OFENSA À CONSTITUIÇÃO FEDERAL E À LEGISLAÇÃO INFRACONSTITUCIONAL. TESE NÃO ACOLHIDA. AÇÕES DE CONTROLE CONCENTRADO QUE POSSUEM CAUSA DE PEDIR ABERTA. INDICAÇÃO NA INICIAL DE DISPOSITIVOS DA CONSTITUIÇÃO DO ESTADO DO PARANA COMO PARÂMETRO. MÉRITO. VÍCIOS DE INCONSTITUCIONALIDADE MATERIAL CONFIGURADOS. PROPOSTAS DE EMENDA PARLAMENTAR INCOMPATÍVEIS COM O PLANO PLURIANUAL. OFENSA À SEPARAÇÃO DE PODERES. **INTROMISSÃO NA ESFERA DE ATRIBUIÇÕES DO PODER EXECUTIVO PARA DECIDIR PRIORIDADES, GASTOS E INVESTIMENTOS PÚBLICOS. PROCEDÊNCIA DO PEDIDO.** (TJ-PR 00006238220198160000. Relator: Arquelau Araújo Ribas, Data de Julgamento: 03/12/2019, Órgão Especial, Data de Publicação: 04/12/2019).

AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE – LEI DE INICIATIVA DO EXECUTIVO - EMENDA PARLAMENTAR – AUMENTO DE DESPESA – VÍCIO DE INICIATIVA - VIOLAÇÃO AO PRINCÍPIO DA SEPARAÇÃO DOS PODERES – PROCEDÊNCIA DO PEDIDO. *O poder de emendar o projeto de lei do executivo é condicionado por parâmetros constitucionais, de tal forma que, além de serem compatíveis com o plano plurianual e com a lei de diretrizes orçamentárias, há necessidade de que indiquem os recursos necessários. Esses, por sua vez, só são admitidos se provenientes de anulação de despesa, desde que não haja a desestruturação do sistema de organização e reequilíbrio técnico do orçamento proposto, causando efetivo prejuízo para a Administração Pública do Município.* (N.U 1000292-53.2021.8.11.0000, ÓRGÃO ESPECIAL CÍVEL, JOSE ZUQUIM NOGUEIRA, Órgão Especial, Julgado em 09/09/2021, Publicado no DJE 23/09/2021).

Pelo princípio da simetria constitucional, os projetos de lei orçamentária municipal podem ser objeto de emenda, conforme prevê a Constituição do Estado de Mato Grosso em seu art.



164 §§ 1º e 2º, confira-se:

Art. 164. *Os projetos de lei relativos ao plano plurianual, às diretrizes orçamentárias, ao orçamento anual e aos créditos adicionais serão apreciados pela Assembleia Legislativa, sendo aprovados por maioria absoluta dos seus membros.*

§ 1º *Caberá à Comissão Permanente de Fiscalização e Acompanhamento da Execução Orçamentária: (...).*

§ 2º *As emendas serão apresentadas na Comissão referida no parágrafo anterior, que sobre elas emitirá parecer, e apreciadas, na forma regimental, pelo Plenário da Assembleia Legislativa.*

No entanto, conforme estabelecem os §§ 3º e 4º do mesmo diploma legal, referidas emendas são circunscritas por regras de limitação material, vejamos:

§ 3º *As emendas ao projeto de lei do orçamento anual ou aos projetos que o modifiquem somente podem ser aprovadas caso:*

I - sejam compatíveis com o plano plurianual e com a lei de diretrizes orçamentárias;

II - indiquem os recursos necessários, admitidos apenas os provenientes de anulação de despesa, excluídos as que incidam sobre:

a) dotações para pessoal e seus encargos;

b) serviço de dívida;

c) transferências tributárias constitucionais para os Municípios.

III - sejam relacionadas:

a) com a correção de erros ou omissões;

b) com os dispositivos do texto do projeto de lei.

Importante destacar que o constituinte não se valeu de conjunção adversativa para enumerar tais requisitos, sendo imprescindível, portanto, que estejam todos presentes para que seja possível a emenda aos projetos de leis orçamentárias.

O papel dessas leis é integrar as atividades de planejamento e orçamento, visando assegurar o sucesso da atuação governamental nos municípios, Estados e União.

O art. 162 da Constituição Estadual reproduz o art. 165 da Constituição Federal, e Hely Lopes Meirelles complementa sua opinião asseverando que:

“A iniciativa e elaboração do projeto de lei orçamentária anual cabem privativamente ao Executivo, que deverá enviá-lo, no prazo legal, ao Legislativo, com todos os requisitos indicados na Constituição da República” (Direito Municipal Brasileiro, São Paulo: Malheiros, 1997,



9ª ed., p. 485-486)

A Emenda ao Orçamento apresentada pelo parlamentar pretende destinar **R\$ 3.500.000,00 (Três milhões e quinhentos mil reais)** da Secretaria Municipal de Comunicação com a finalidade de pavimentação e drenagem da Rua Projetada ligando o Bairro Jardim Vitória ao Jardim Imperatriz.

Esta ação está prevista no PPA e na LDO, no entanto a emenda compromete a execução orçamentária causando desestruturação do sistema de organização e equilíbrio técnico do orçamento proposto que é de **(R\$ 19.895.765,00 (dezenove milhões oitocentos e noventa e cinco mil setecentos e sessenta e cinco reais))**, causando efetivo prejuízo para a Administração Pública do Município merecendo, portanto, ser rejeitada.

Ademais, o poder de emendar o projeto de lei orçamentária anual de autoria do Poder Executivo é condicionado por parâmetros constitucionais, de tal forma que, além de serem compatíveis com o plano plurianual e com a lei de diretrizes orçamentárias, há necessidade de que indiquem os recursos necessários. Esses, por sua vez, só são admitidos se provenientes de anulação de despesa, **desde que não haja a desestruturação do sistema de organização e equilíbrio técnico do orçamento proposto, causando efetivo prejuízo para a Administração Pública do Município.**

LOGO CONCLUIMOS QUE A EMENDA APRESENTADA NÃO ESTÁ DE ACORDO COM O QUE ESTÁ PREVISTO NA **Lei de Diretrizes Orçamentária para o exercício de 2024, EM RAZÃO DO MONTANTE RECURSO FINANCEIRO EXIGIDO DE RETIRADA DA SECRETARIA MUNICIPAL DE CUMUNICAÇÃO, INVIABILIZANDO a manutenção das atividades essenciais do órgão.**

VISTO QUE A JUNÇÃO DE EMENDAS APRESENTADAS QUE RETIRAM RECURSO DA REFERIDA SECRETARIA É NO VALOR DE R\$ 32.500.000,00 (trinta e dois milhões e quinhentos mil reais) E A RECEITA DESTINADA PARA A SECRETARIA DE COMUNICAÇÃO É NO VALOR DE R\$ (R\$ 19.895.765,00 (dezenove milhões oitocentos e noventa e cinco mil setecentos e sessenta e cinco reais)), restando um saldo negativo de R\$ -12.604.235,00 (doze milhões seiscentos e quatro mil duzentos e trinta e cinco reais).

DESTE MODO A PRESENTE EMENDA VIOLA O ARTIGO 29, INCISO II, “E” DA LEI nº Lei 6.954/2023, que dispõe sobre as Diretrizes Orçamentária para o exercício de 2024. ASSIM, OPIAMOS PELA REJEIÇÃO.

VOTO DA COMISSÃO DA COMISSÃO DE FISCALIZAÇÃO E ACOMPANHAMENTO DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA.

No mérito esta Comissão entende que o Projeto em análise não atende aos requisitos da conveniência, oportunidade e utilidade, causando desestruturação do sistema de organização e reequilíbrio técnico do orçamento proposto.



Voto do relator pela rejeição.

Cuiabá-MT, 19 de janeiro de 2024



PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi assinado eletronicamente e pode ser acessado no endereço <http://legislativo.camaracuiaba.mt.gov.br/autenticidade> utilizando o identificador 370030003100320039003A00540052004100

Assinado eletronicamente por **Dídimo Vovô (Câmara Digital)** em 19/01/2024 14:23

Checksum: **688A1A4DBD788FF82F21B64AA89466621C56C33FF1789E03CD1E8BBCBA617B26**

