

Desigualdades Fiscais, Enfraquecimento Econômico e Vulnerabilidade Social em Cuiabá: Um Estudo com Base no ICMS e PIB dos Municípios Mato-Grossenses (2018–2032)

Elaboração: Gabinete do presidente do TCE MT Sergio Ricardo



Autenticar documento em <https://legislativo.camaracuiaba.mt.gov.br/autenticidade> com o identificador 310035003400320030003A00500052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.





Resumo e introdução

- O Projeto de pesquisa analisa a crescente desigualdade na distribuição da arrecadação e retorno do ICMS entre os municípios de Mato Grosso, com destaque para a capital, Cuiabá. A partir de dados de arrecadação estadual de 2025, projeções do PIB até 2032 e indicadores sociais do IBGE, o estudo revela como o modelo atual de repartição de receitas penaliza financeiramente a capital, que, apesar de ser a principal arrecadadora, perde posição entre as maiores economias do estado. Tal desequilíbrio tem gerado consequências sociais concretas, como o número alarmante de 46 favelas em Cuiabá, de um total de 58 em todo o estado.
- Mato Grosso é conhecido por seu dinamismo econômico, impulsionado principalmente pelo agronegócio. Contudo, ao analisar a distribuição dos benefícios fiscais e econômicos, observa-se que as cidades com maior densidade populacional e funções públicas complexas, como Cuiabá, são desproporcionalmente afetadas por uma estrutura de repartição de receitas que privilegia municípios com menor população, porém maior produção primária. A presente pesquisa investiga esse fenômeno a partir de três dimensões: arrecadação e retorno do ICMS, projeções do PIB e indicadores de vulnerabilidade social.



Autenticar documento em <https://legislativo.camaracuiaba.mt.gov.br/autenticidade> com o identificador 310035003400320030003A00500052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.



. Problema de Pesquisa

- Apesar de liderar a arrecadação de ICMS no estado, Cuiabá recebe uma fração reduzida de retorno financeiro (anexo 2). Esse desequilíbrio é agravado por um sistema de renúncia fiscal que retira da capital recursos fundamentais para o investimento social e urbano. Simultaneamente, projeções indicam que Cuiabá perderá posição no ranking econômico do estado até 2032, sendo ultrapassada por cidades como Sorriso, Sinop e Rondonópolis. (anexo 1) Tal enfraquecimento compromete a capacidade da capital de enfrentar seus desafios sociais, como o alto número de favelas.



Autenticar documento em <https://legislativo.camaracuiaba.mt.gov.br/autenticidade> com o identificador 310035003400320030003A00500052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.



Hipóteses



O MODELO DE REPARTIÇÃO DO ICMS PENALIZA MUNICÍPIOS COM MAIOR ARRECADAÇÃO E MAIORES DEMANDAS SOCIAIS, COMO CUIABÁ.



A RENÚNCIA FISCAL ADOTADA PELO ESTADO IMPACTA NEGATIVAMENTE A CAPACIDADE DE INVESTIMENTO DA CAPITAL. (ANEXO 3)



O CRESCIMENTO DO PIB EM MUNICÍPIOS DO AGRONEGÓCIO ESTÁ DESCOLADO DA REALIDADE SOCIAL DAS CIDADES MAIORES E MAIS COMPLEXAS.



A PERDA DE PESO ECONÔMICO DA CAPITAL ACENTUA DESIGUALDADES, EVIDENCIADA PELO DADO DE QUE **CUIABÁ CONCENTRA 46 DAS 58 FAVELAS DETECTADAS EM TODO O ESTADO, SEGUNDO O IBGE.**



Autenticar documento em <https://legislativo.camaracuiaba.mt.gov.br/autenticidade> com o identificador 310035003400320030003A00500052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.



Metodologia

Foram analisadas três fontes principais:

- **Arrecadação e retorno de ICMS (janeiro de 2025)** com dados da SEFAZ-MT.
- **Projeção do PIB municipal até 2032**, elaborada pelo Tribunal de Contas do Estado.
- **Dados sociais do IBGE**, especialmente referentes à existência de aglomerados subnormais (favelas).
- As análises foram complementadas com indicadores de renúncia fiscal e comparações entre municípios com diferentes perfis econômicos e demográficos.



Autenticar documento em <https://legislativo.camaracuiaba.mt.gov.br/autenticidade> com o identificador 310035003400320030003A00500052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.



Resultados e Discussão



Em janeiro de 2025, Cuiabá arrecadou aproximadamente **R\$ 1,279 bilhões em ICMS**, mas recebeu apenas **R\$ 40,9 milhões de retorno** — uma disparidade de quase R\$ 279 milhões em relação ao valor teórico proporcional de 25%. Enquanto isso, a cidade de Várzea Grande arrecadou R\$ 126 milhões e recebeu R\$ 13,5 milhões. Ambas demonstram o efeito **Concentração** da **política** de **tributação** em **grandes cidades**.



O município vem perdendo peso no índice de participação dos municípios, IPM, do ICMS. Em 2008 o IPM de Cuiabá era 15,05 em 2024 passou a ser 8,16. (anexo 4)



Autenticar documento em <https://legislativo.camaracuiaba.mt.gov.br/autenticidade> com o identificador 310635003406320630003A00500052004100, Documento assinado digitalmente por **Roberto Carlos de Menezes** em 12/01/2025, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.



Projeção do PIB e Perda de Protagonismo



A ANÁLISE DO CRESCIMENTO DO PIB ENTRE 2018 E 2032 MOSTRA QUE **CUIABÁ PERDE POSIÇÕES NO RANKING ESTADUAL**. CIDADES COMO SORRISO E RONDONÓPOLIS APRESENTAM UM RITMO DE CRESCIMENTO SUPERIOR, IMPULSIONADO POR CADEIAS DO AGRONEGÓCIO E POLÍTICAS FISCAIS VANTAJOSAS.



IMPACTOS SOCIAIS



CUIABÁ, QUE CONCENTRA OS SERVIÇOS PÚBLICOS ESTADUAIS, UNIVERSIDADES E HOSPITAIS DE REFERÊNCIA, SOFRE COM A REDUÇÃO DE RECURSOS. O DADO MAIS ALARMANTE É SOCIAL: SEGUNDO O IBGE, **DAS 58 FAVELAS EXISTENTES NO ESTADO, 46 ESTÃO EM CUIABÁ**, REVELANDO UMA CRISE URBANA QUE TENDE A SE AGRAVAR COM A ESTAGNAÇÃO FISCAL.



Autenticar documento em <https://legislativo.camaracuiaba.mt.gov.br/autenticacao> com o identificador 310035003400320030003A00500052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.



Propostas de Solução



Revisão do critério de distribuição do ICMS, incorporando indicadores sociais, densidade populacional e capacidade contributiva.



Aprimoramento no controle do IPM municipal (anexo 5)



Mecanismos de compensação para cidades com perda na distribuição, garantindo sua capacidade de investimento.



Elaboração de plano de desenvolvimento econômico, buscando fortalecer as matrizes econômicas existentes e fomentar novos segmentos.



Planejamento urbano metropolitano integrado, com apoio estadual e federal.



Revisão da política de incentivos fiscais, com maior controle social e avaliação de impacto nos municípios.



Autenticar documento em <https://legislativo.camaracuiaba.mt.gov.br/autenticidade> com o identificador 310035003400320030003A00500052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.





Considerações Finais

- O enfraquecimento econômico de Cuiabá, somado à sua exclusão proporcional do retorno fiscal, representa uma ameaça à coesão social e à sustentabilidade urbana da capital. É urgente que o Estado de Mato Grosso reavalie seus critérios de redistribuição tributária para que a capital possa continuar cumprindo seu papel estratégico sem sacrificar a qualidade de vida de sua população e que o município busque fortalecer sua matriz econômica.



Autenticar documento em <https://legislativo.camaracuiaba.mt.gov.br/autenticidade> com o identificador 310035003400320030003A00500052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.





ICP
Brasil
O Brasil na era
da sustentabilidade

Anexo 2

ICMS recolhido e distribuído

Em R\$/Mês

	Arrecadação o ICMS	Retorno ICMS	25%, seria:	Diferença mês
Cuiabá	1,279 bilhões	40,9 milhões	319,7 milhões	(-) 278,8 milhões
VG	126,21 milhões	13,52 milhões	31,55 milhões	(-) 18,7 milhões
Sorriso	31,16 milhões	17,15 milhões	7,79 milhões	(+) 9,36 milhões
Cáceres	5,25 milhões	4,16 milhões	1,31 milhões	(+) 2,85 milhões
Campo Novo	15,25 milhões	9,78 milhões	3,81 milhões	(+) 6 milhões



Autenticar documento em <https://legislativo.camaracuiaba.mt.gov.br/autenticidade> com o identificador 310035003400320030003A00500052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.



Anexo 3

RENÚNCIA ICMS POR PROGRAMA/RICMS

Soma de VALR_BENEFICIO		Rótulos de Coluna 		
Rótulos de Linha		2021	2022	2023
RICMS		3.556.209.042,44	5.315.294.598,32	5.411.909.616,90
Prodeic		3.658.542.130,09	4.765.592.824,17	3.869.947.022,92
Proalmat		677.857.408,07	773.370.526,09	609.723.034,00
Proder		24.154.933,70	46.584.430,92	54.233.890,24
VOE-MT		31.141.735,06	23.418.200,22	
Comex		4.189.477,55	2.337.089,51	2.325.955,34
CONCILIA-MT				1.138.817,93
Total Geral		7.952.094.726,91	10.926.597.669,23	9.949.278.337,33



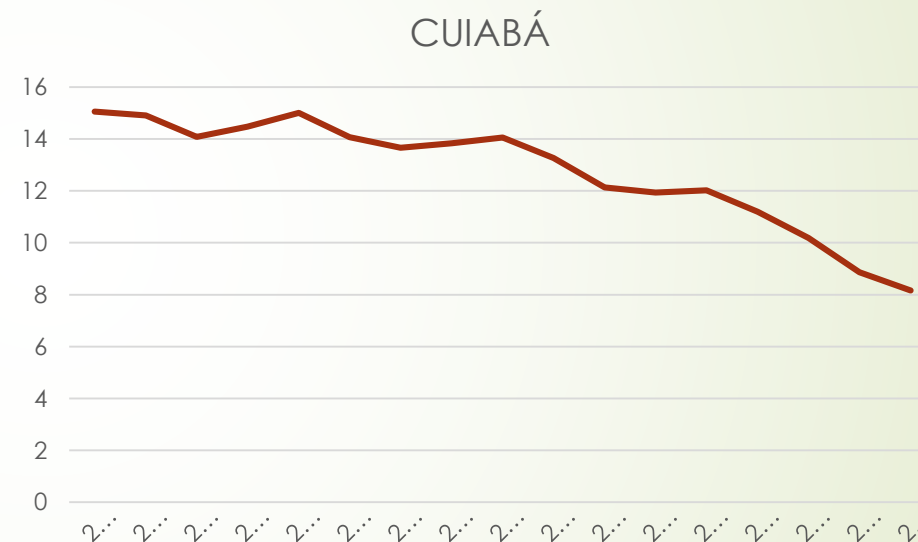
Autenticar documento em <https://legislativo.camaracuiaba.mt.gov.br/autenticidade> com o identificador 310035003400320030003A00500052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.



Anexo 4

Evolução do índice de participação dos municípios IPM Cuiabá

2008	15,05
2009	14,91
2010	14,08
2011	14,47
2012	15
2013	14,07
2014	13,66
2015	13,83
2016	14,05
2017	13,27
2018	12,13
2019	11,93
2020	12,02
2021	11,2
2022	10,18
2023	8,86
2024	8,16



Autenticar documento em <https://legislativo.camaracuiaba.mt.gov.br/autenticidade> com o identificador 310035003400320030003A00500052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.



Anexo 5

Segmentos econômicos Cuiabá, 2024 (alguns exemplos reais)

Segmento	Em crescimento	Em queda
Telefonia fixa		X
Comércio atacadista de materiais para construção		X
Comércio atacadista medicamentos		X
Comércio atacadista agropecuário	X	
Transporte rodoviário de carga	X	
Comércio atacadista de combustível	X	

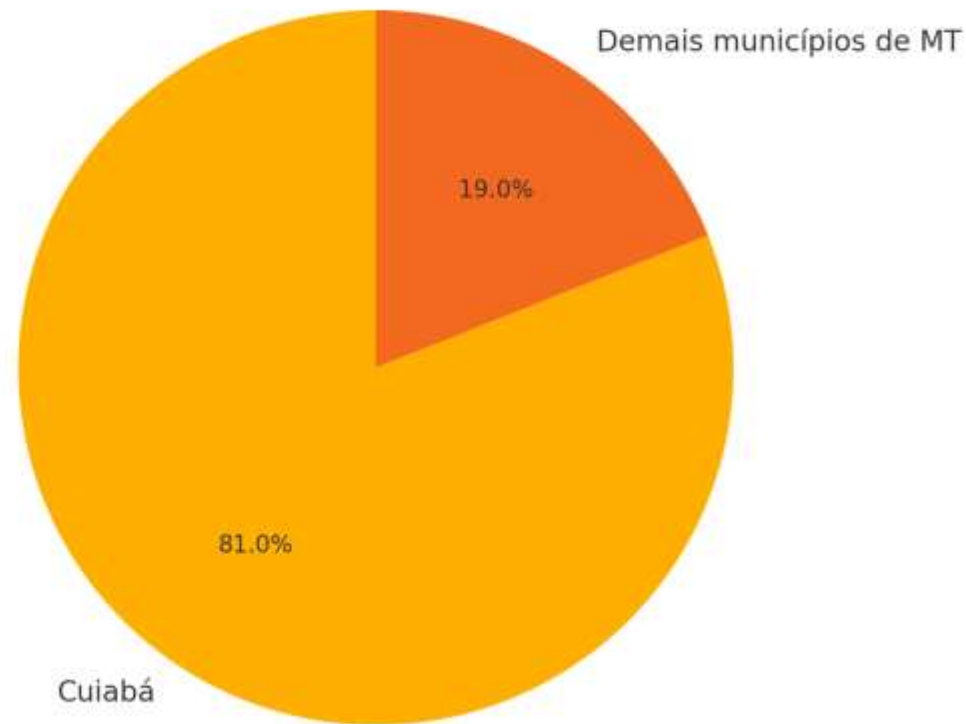


Autenticar documento em <https://legislativo.camaracuiaba.mt.gov.br/autenticidade> com o identificador 310035003400320030003A00500052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.



Distribuição de Favelas no Estado de Mato Grosso

Distribuição de Favelas no Estado de Mato Grosso (IBGE, 2022)



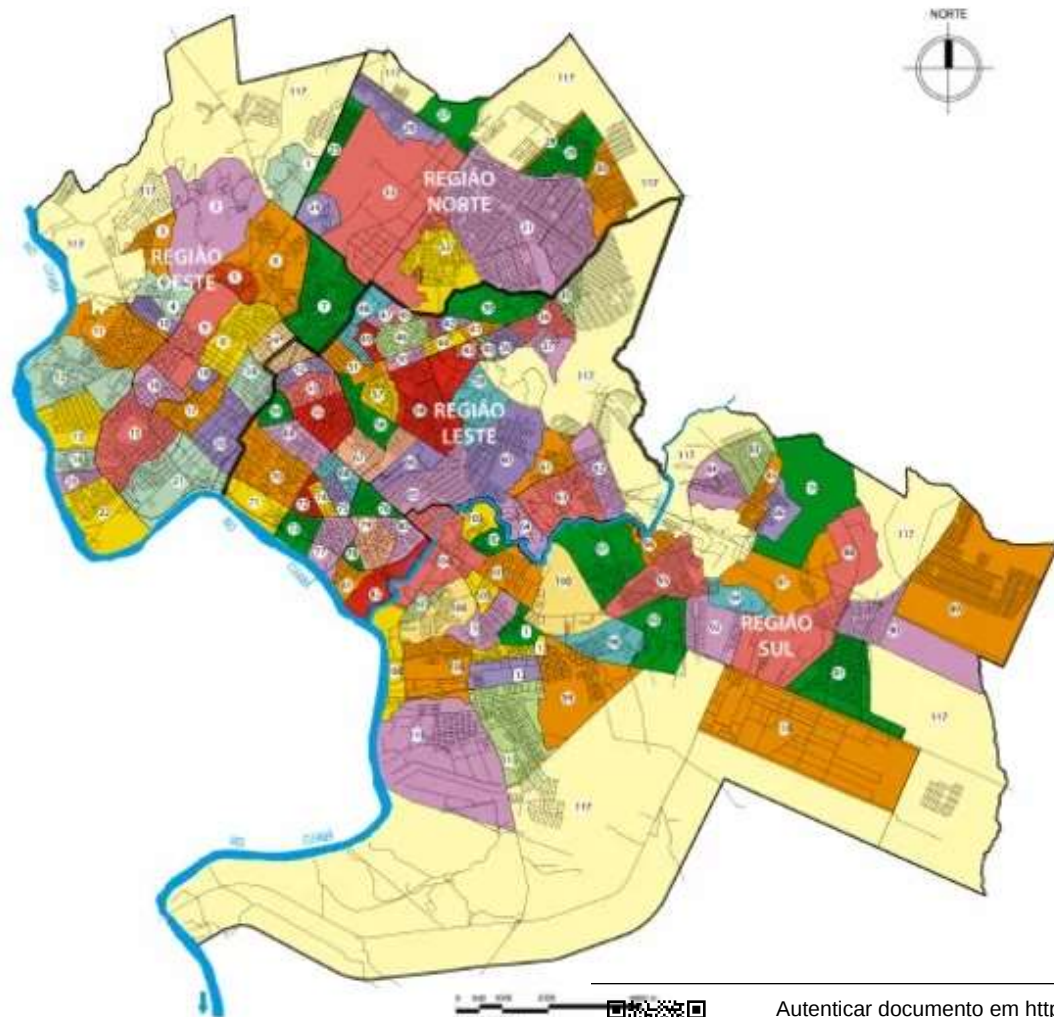
Fonte: IBGE - Censo Demográfico 2022. Cuiabá concentra 81% das favelas do estado.



Autenticar documento em <https://legislativo.camaracuiaba.mt.gov.br/autenticidade> com o identificador 310035003400320030003A00500052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.



Mapa das Regiões de Cuiabá



ABAIRRAMENTO	
Região Oeste	59. Morada dos Nobres
1. Jardim Ubirajara	60. Santa Cruz
2. Ribeirão do Lago	61. Recanto dos Pássaros
3. Novo Colômbio	62. Jardim Imperial
4. Jardim Mariana	63. Jardim Universitário
5. Santa Maria	64. Cachoeira das Garças
6. Diogeniano	65. Boa Esperança
7. Alvorada	66. Uferi (Campus Universitário)
8. Du Quilombo	67. Jardim das Américas
9. Duque de Caxias	68. Pico do Amor
10. Ribeirão da Ponte	69. Do Poção
11. Santa Rosa	70. Dom Agostinho
12. Barra da Pira	71. Do Tenente
13. Jardim Santa Isabel	72. Jardim Paulista
14. Cidade Verde	73. Jardim Europa
15. Cidade Alta	74. Campo Velho
16. Jardim Cuiabá	75. Jardim Tropical
17. Da Glorinha	76. Jardim Petrópolis
18. Papilão	77. Grande Tereza
19. Centro Norte	78. Príncipe
20. Centro-Sul	79. Jardim Califórnia
21. Do Porto	80. Jardim Shangri-Lá
22. Coophaem	81. Primavera
23. Novo Tereza	82. Bela Moria
24. Dos Arais	117. Área de Expansão Urbana
117. Área de Expansão Urbana	
Região Norte	Região Sul
25. Jardim Florianoópolis	83. Oura Catol
26. Jardim Vitória	84. São João Del-Rei
27. Paraná	85. Jardim Fontalena
28. Nova Conquista	86. Santa Leona
29. Primavera da Manhã	87. São Sebastião
30. Três Bicos	88. Pascoal Ramos
31. Morada da Serra	89. Pedra 90
32. Morada dos Chãos	90. Nova Esperança
33. Centro Político	91. Jardim Industrial
34. Paqueta	92. Jardim Passaredo
117. Área de Expansão Urbana	93. São Francisco
Região Leste	94. Lages Azul
35. Nova Horizonte	95. Tijuca
36. Planalto	96. Jardim dos Ipês
37. Residencial Remaroti	97. Altos do Copegi
38. Nova Mansão Gerson	98. Jardim Presidente
39. Sol Nascente	99. Residencial Copegi
40. Jardim Eldorado	100. São Jona
41. Residencial São Carlos	101. Parque Olaria
42. São Roque	102. Jardim das Palmeiras
43. Residencial Santa Inês	103. Jardim
44. Casimira	104. Copegi
45. Bela Vista	105. Vista Alegre
46. Dom Bosco	106. Jardim Gramado
47. Terra Nova	107. Coophaem
48. Jardim Ademação	108. São Gonçalo Beira-Rio
49. Carica	109. Parque George
50. Campo Verde	110. Nova Serrinha Aparecida
51. Parque da Saúde	111. Jardim Comodoro
52. Do Bui	112. Colégio São Gonçalo
53. Da Lavoura	113. Jardim Monsen
54. Dos Bandeirantes	114. Parque Atalaia
55. Do Azeite	115. Parque Cuiabá
56. Jardim Lábios	116. Zona de Expansão Urbana do Manduri
57. Pedregal	117. Área de Expansão Urbana
58. Jardim Itália	118. Distrito Industrial Administrativo

0 100 200 300
ESCALA-METROS



Autenticar documento em <https://legislativo.camarauiaba.mt.gov.br/autenticidade> com o identificador 310035003400320030003A00500052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.

